

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новых моделей
организации оказания медицинской помощи»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросу внедрения новых моделей организации оказания медицинской помощи» (далее – законопроект) предполагает внесение изменений в главу 1 в части дополнений пунктами 24 и 25 статьи 2, в главу 3 в части дополнений пунктом 19.2 части 2 статьи 14, в главу 5 в части дополнения статьей 37.1, в главу 9 в части дополнения пунктом 6 статьи 78.

Законопроект разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294, от 02.09.2019 № Пр-1755.

Предлагаемые изменения федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основаны на Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. (подпункта «а» пункта 2 в части установления требований к медицинским организациям, внедряющим новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи («Бережливая поликлиника»), порядка определения соответствия медицинских организаций таким требованиям, а также перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения 20.08.2019, утвержденным 02.09.2019 № Пр-1755, в части обеспечения внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление с учётом ранее данных поручений обязательных требований к медицинским организациям, которые претендуют на статус медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, утверждение порядка определения степени соответствия медицинских организаций обязательным требованиям, предъявляемым к медицинской организации, внедряющей новую модель оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи.

Законопроект направлен на создание правовых условий для обновления и развития российской системы здравоохранения в соответствии с современными запросами граждан. Законопроект предполагает закрепить в статье 2 понятия о новой модели организации оказания медицинской помощи (далее – новая модель), о бережливом производстве в сфере охраны здоровья граждан. В статье 37.1 законопроекта определяются уровни соответствия новой модели медицинских организаций, внедряющих новую модель. Законопроект расширяет в части 2 статьи 14 полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения

(далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), дополнив полномочием утверждать перечень критериев, характеризующих уровень соответствия медицинских организаций новой модели, а также порядок определения и подтверждения соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели. В статье 78 законопроект закрепляет право медицинских организаций внедрять новую модель.

Законопроект определяет суть новой модели, которая заключается в непрерывном совершенствовании процессов в медицинских организациях, основанном на принципах и ценностях бережливого производства, с использованием методов и инструментов бережливого производства. В законопроекте бережливое производство в сфере охраны здоровья граждан определяется как концепция управления процессами медицинской организации, основанная на постоянном сокращении деятельности, потребляющей ресурсы системы здравоохранения, но не направленной на удовлетворение потребностей пациента при оказании медицинской помощи. Новая модель предполагает возможность использования в соответствии с видами, формам и условиям оказания медицинской помощи.

Нормативное закрепление новой модели позволит не только установить важнейшие ориентиры на потребности граждан в сокращении временных затрат на получение медицинской помощи за счет оптимальной логистики реализуемых процессов, организованной с учетом принципов эргономики рабочего пространства, но и повышение удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи, а также эффективное использование ресурсов системы здравоохранения.

Решения о соответствии, а также о подтверждении соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели принимает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, по результатам экспертной оценки соответствия медицинских организаций критериям, характеризующим уровень соответствия новой модели с использованием проверочных листов (контрольных вопросов). Проверочные листы (контрольные вопросы) утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Сведения о принятых решениях о соответствии, о подтверждении соответствия медицинских организаций определенному уровню новой модели в реестр медицинских организаций, внедряющих новые модели, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Соответствие медицинских организаций определенному уровню новой модели подтверждается информационным знаком, требования к размещению, содержанию и форме которого утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законопроект отказывается от значимых капитальных вложений является дополнением к деятельности медицинских организаций.

Новые полномочия Министерства здравоохранения Российской Федерации, предусмотренные законопроектом, будут осуществляться в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Законопроект потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, его реализация потребует увеличения предельной численности федеральных государственных гражданских служащих Росздравнадзора в связи наделением новыми полномочиями.

Предлагаемые законопроектом решения направлены на достижение целей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.